

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROPOSICIÓN No. _____ DE ____

Aprobada en:

Proposición aditiva a la ponencia concertada del Proyecto de Acuerdo 368 de 2024, “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA

*En ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución y la Ley, y en especial las consagradas en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, el artículo 40 de la Ley 152 de 1994 y el artículo 48 del Acuerdo 878 de 2023, los honorables concejales abajo firmantes nos permitimos presentar la siguiente **proposición aditiva** contemplada en el numeral segundo del artículo 85 del Acuerdo 741 de 2019, en los siguientes términos:*

1. Motivación:

El Acuerdo 890 de marzo 27 del 2023 emanado del Concejo de Bogotá, define la Economía Popular como el “sector de la economía que engloba las actividades que se excluyen de la dinámica formal del empleo, capital y/o tierras, compuesta principalmente por pequeños grupos poblacionales que se constituyen con el propósito de mejorar sus condiciones de vida, su recurso fundamental es el trabajo y.....en algunos casos trabajan exclusivamente para el propio consumo” (Artículo 1, Acuerdo 890 de 2023).

La estructura productiva de la ciudad muestra que el tejido empresarial está compuesto principalmente por microempresas, que representan aproximadamente el 92% del total (Gran Encuesta del Empresariado, Bogotá-Cámara de Comercio de Bogotá 2023), las cuales presentan bajos índices de transformación y agregación de valor, causando una baja generación de empleo, aunado a altos niveles de atomización empresarial, donde predomina las microempresas. De este universo de microempresas, el 14% se dedican a la industria, el 31% al comercio y el 55% a servicios (Gran Encuesta del Empresariado, Bogotá-Cámara de Comercio de Bogotá 2023), siendo clasificadas como: vendedores informales de ocupación u oficio, trabajadores por cuenta propia, unidades productivas familiares, economía del cuidado, recicladores, corateros; entre muy diversas formas de expresarse la dinámica micro-empresarial, poniendo de manifiesto un alto nivel de sub-registro, hecho que dificulta precisar una línea base acorde con la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

dinámica económica en la ciudad. Del mismo modo, esta realidad pone de manifiesto un alto nivel de precariedad en el empleo ofertado.

Es así, que según la Gran Encuesta de Hogares del DANE 2023, el porcentaje de la población informal para el período mayo - julio del 2023 fue del 33,6% en Bogotá, poniendo de manifiesto diferentes problemas como: alto nivel de precariedad laboral, dificultades de acceso al crédito o acceso a créditos de usura o ilegales como el gota a gota, limitado acceso a mercados, dispersión por el alto nivel de atomización de la oferta institucional del Distrito, bajo nivel de productividad, limitado nivel de innovación tecnológica, dificultades para establecer economías de escala; entre muchas otras manifestaciones.

A lo anterior, debemos agregar que tanto el desempleo como la informalidad generan altos índices de vulnerabilidad aunado a una débil capacidad para el desarrollo de actividades productivas basadas en individuos aislados, enfrentados a un mercado altamente competitivo. Reflejo de ello es la problemática social ligada al incremento de la pobreza. Según la Encuesta de Calidad de Vida para el año 2020, el 21% de los jefes de hogar se consideraban pobres, frente al 32% para el año 2023.

Los mismos indicadores de la encuesta Integrada de Hogares del DANE en el año 2019 (Departamento Nacional de Estadística, 2019) junto con la Encuesta de micro negocios EMICRON (Departamento Nacional de Estadística, 2021) indican que 4.322.256 micro negocios son creados por su mismo propietario y 1.260.966 son creados por familiares; entre tanto, la definición que se enuncia de **microempresa** en el Plan Distrital de Desarrollo, coincide en gran medida con las definiciones que se proponen para acercarnos al concepto de economía popular.

Si tenemos en cuenta que el fortalecimiento de unidades productivas y/o emprendimientos, de acuerdo a lo enunciado en el PDD tiene como fin la generación de ingresos y la creación y formalización de empleo formal y digno, a través de la inclusión de empresas productivas al mercado, se hace necesario fortalecer pequeñas unidades productivas a través de la creación y el fomento de **empresas solidarias** y/o de **asociatividad** como una estrategia que permita abarcar el mayor número de iniciativas productivas, buscando generar economías de escala que las hagan más eficientes y productivas a la hora de competir en el mercado. Esta estrategia permitiría ampliar el horizonte en el tiempo de permanencia, y por ende de consolidación de iniciativas productivas, dado que el índice de fracaso es alto.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

De igual forma, y en articulación con la UNIDAD SOLIDARIA, entidad del orden nacional de carácter popular y comunitario, así como la AGENCIA DE DESARROLLO RURAL –ADR-, la Secretaria Distrital de Desarrollo Económico –SDDE- podría generar sinergias impulsando la creación de asociaciones y cooperativas partiendo de un “saber hacer” ya existente, representados en emprendedores de diversos sectores tales como: agricultura urbana, artesanos, industria de alimentos, pequeña manufactura (ropa, calzado, servicios domiciliarios, etc), proyectos artísticos, economía del cuidado; entre muchas otras. Se busca generar un impacto económico y social significativo, tanto a nivel local, como distrital y eventualmente nacional.

En ese sentido, realizamos la siguiente **proposición aditiva**:

Objetivo: **BOGOTA CONFÍA EN SU POTENCIAL**

Programa 19: Desarrollo empresarial, productividad y empleo

Meta: **Crear, fortalecer y/o formalizar 200 unidades productivas y/o emprendimientos de carácter asociativo y/o solidario en el marco de la economía popular o social.**

2. Justificación:

De acuerdo a lo anteriormente expuesto, se propone la formulación de una nueva meta en el Plan Distrital de Desarrollo que potencien la creación y/o el fortalecimiento de iniciativas productivas, de carácter asociativo y solidario, buscando ante todo:

1. Generación de ingresos a través de empleo formal y digno. De esta forma se promueve la inclusión laboral en la búsqueda de empleo que contribuya al cierre de brechas sociales, llegando de manera real a las localidades más vulnerables, buscando conectar la demanda con la oferta laboral
2. Iniciativas productivas que al momento de formalizarse generen tributos al distrito y a la nación.
3. Propiciar la generación de economías de escala con capacidad de entrar al círculo productivo de la ciudad-región en términos de eficiencia y eficacia.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La falta de integración en relaciones productivas sólidas y la escasa adopción de modelos asociativos para generar economías de escala, se reflejan en un bajo rendimiento, afectando su capacidad de innovación, aprendizaje y dinamismo; entre otros muchos aspectos.

4. Armonizar las apuestas y metas del Plan Distrital de Desarrollo: Bogotá Camina Segura 2024 – 2028, con el Plan Nacional de Desarrollo, en especial a lo enunciado en materia de Economía Popular, en el entendido de que el Plan Nacional de Desarrollo: Colombia Potencia Mundial de la Vida 2022 – 2026 entiende la Economía Popular como: *"los oficios y ocupaciones mercantiles (producción, distribución y comercialización de bienes y servicios) y no mercantiles (domésticas o comunitarias) desarrolladas por unidades económicas de baja escala (personales, familiares, micro negocios o microempresas), en cualquier sector económico. Los actores de la EP pueden realizar actividades de manera individual, en unidades económicas, **u organizados de manera asociativa**. El impulso a la economía popular parte de una comprensión de sus dinámicas intrínsecas. Estas actividades generan valor social y económico significativo, y una vez entendido su funcionamiento y lógica de acción, se implementarán mecanismos que contribuyan a su crecimiento y productividad".* ("Bases del Plan Nacional de Desarrollo: Colombia Potencia Mundial de la Vida 2022 - 2026 ", contempla como Transformación 2: Seguridad humana y justicia social; Pilar C: Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida; Catalizador 7)
5. En un diálogo directo con las entidades del orden nacional, en especial con la Unidad Solidaria y la Agencia de Desarrollo Rural –ADR–, se busca fortalecer el principio constitucional de CONCURRENCIA el cual busca "la armonización de la planeación, gestión y ejecución de los intereses nacionales, municipales y Distritales, ya que busca promover la estructuración conjunta y la colaboración entre estos entes territoriales en el mejoramiento de la calidad de vida de sus asociados"
6. Una iniciativa productiva debidamente formalizada permitirá canalizar la oferta institucional por parte del Estado en forma más eficiente, dado que permitiría implementar políticas que faciliten no solo su creación, sino el crecimiento de empresas locales, proporcionando incentivos fiscales, acceso a financiamiento (una vez superado el capital semilla y en plena operación), asesoramiento técnico y en general potenciar bienes y servicios

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

públicos (Ejemplos: Capacitación del SENA, Activos de la SAE, y un sinnúmero de políticas públicas que abarquen población vulnerable).

3. Presupuesto:

La meta tendrá sentido en la medida en que tenga recursos para alcanzar los objetivos propuestos. Se calcula que una unidad productiva o microempresa (de acuerdo al concepto enunciado en el Plan Distrital de Desarrollo) es aquella que tiene en promedio 10 trabajadores. Para la economía solidaria cobijada bajo la figura de “cooperativa” el número de asociados sería de 20 o más personas. En el marco de su actividad comercial, un emprendimiento de carácter asociativo puede requerir capital semilla que bien puede estar dentro del rango de 50 a 200 millones de pesos. El capital necesario para crear, fortalecer y/o formalizar un emprendimiento de carácter asociativo puede variar dependiendo del estado de avance de la iniciativa productiva. Para efectos prácticos lo podemos promediar en 100 millones de pesos por iniciativa de carácter asociativo. Cada año se financiarán 50 iniciativas productivas, para cubrir las 200 durante los cuatro años. (Año 1: 50 iniciativas a financiar por valor de Cinco mil millones de pesos por año, para un total de Veinte mil millones durante los próximos cuatro años.

Cordialmente,



DONKA ATANASSOVA IAKIMOVA
Concejala de Bogotá.
Polo Democrático Alternativo.
Coalición Pacto Histórico.



QUENA RIBADENEIRA.
Concejala de Bogotá.
Vocera Polo Democrático Alternativo.
Coalición Pacto Histórico.